

# CIRCULAIRE PFP 2024

## SOMMAIRE

<b>1. INTRODUCTION .....</b>	<b>2</b>
1.1.Nouveau calcul de la PFP .....	3
1.2. Nouvelles modalités de facturation .....	5
<b>2. PRINCIPES GÉNÉRAUX.....</b>	<b>5</b>
2.1. Ménage .....	5
2.2.Exonération de la participation financière.....	6
2.3.Revenus à prendre en compte .....	7
2.4.Remarques générales .....	8
Modification significative de la situation sociale et/ou financière du ménage .....	8
Révision annuelle du barème .....	8
Archivage .....	9
<b>3. DOCUMENTS À RÉCLAMER AUX MEMBRES DU MÉNAGE .....</b>	<b>13</b>
3.1.Pour un nouveau dossier .....	13
3.2.Lors de la révision du barème.....	14
3.3.Remarques.....	14
<b>4. CALCUL DE LA PFP .....</b>	<b>15</b>
4.1. Salariés.....	15
4.2. Indépendants .....	18
<b>5. DIVERS.....</b>	<b>19</b>
5.1. Enquête sociale .....	19
5.2. Pension alimentaire .....	20
5.3. Rappels importants .....	20
5.3.1. Avance forfaitaire .....	21
5.3.2. Absences .....	21
5.3.3. Journées incomplètes d'accueil .....	22
5.3.4. Factures impayées.....	22
5.3.5. Recalcul des precomptes .....	23
5.4. Assistance.....	23

## 1. INTRODUCTION

Dans une optique de simplification administrative et d'amélioration de l'accessibilité des milieux d'accueil, la réforme des milieux d'accueil adoptée en 2019 prévoyait une révision du calcul de la participation financière des parents dans les milieux d'accueil subventionnés dans le sens d'une réduction du coût de l'accueil pour les bas et moyens revenus. Cette révision de la participation financière des parents s'inscrit dans une stratégie multidimensionnelle et ambitieuse, reprise dans le contrat de gestion de l'ONE, visant à accroître de façon effective et à court terme l'accessibilité primaire et secondaire des milieux d'accueil de la petite enfance.

L'arrêté du 2 mai 2019 fixant le régime d'autorisation et de subvention des crèches, des services d'accueil d'enfants et des (co)accueillant(e)s d'enfants indépendant(e)s, est entré en vigueur le 1<sup>er</sup> janvier 2020.

L'article 12 de l'arrêté du 22 mai 2019 fixant le régime transitoire des milieux d'accueil prévoit néanmoins que les nouvelles dispositions relatives à la participation financière des parents dont l'enfant est confié à un milieu d'accueil bénéficiant a minima du subside d'accessibilité s'appliqueront au plus tard à la fin de la période transitoire prévue du 1<sup>er</sup> janvier 2020 au 31 décembre 2025.

Dans l'attente, les dispositions des arrêtés du 27 février 2003 (réglementation générale) et du 17 septembre 2003 (cas de force majeure et circonstances exceptionnelles) restent d'application.

Ces dispositions ont été modifiées par l'arrêté du 24 novembre 2022 organisant l'accessibilité des milieux d'accueil de la petite enfance aux enfants des bénéficiaires d'intervention majorée et des familles monoparentales, afin d'introduire deux premières avancées en matière d'accessibilité financière qui sont entrées en application le 1<sup>er</sup> janvier 2023 : la gratuité pour les bénéficiaires d'intervention majorée de l'assurance soins de santé et l'ajout des familles monoparentales parmi les publics bénéficiant de la réduction à 70% de la participation financière des parents.

D'autres modifications réglementaires concernant la participation financière des parents sont intervenues en 2023. Elles n'entreront en vigueur qu'en 2025 mais sont néanmoins détaillées dans la présente circulaire afin d'assurer votre parfaite information ainsi que celles des familles et de vous permettre d'anticiper leur entrée en application.

En synthèse, en 2024, conformément à la réglementation en vigueur (arrêté du 27 février 2003 tel que modifié et arrêté du 17 septembre 2003), les milieux d'accueil qui bénéficient a minima du subside d'accessibilité doivent solliciter auprès des parents une participation financière sur la base des revenus mensuels nets cumulés du ménage.

Cette modalité de fixation de la participation financière parentale s'applique tant que le contrat d'accueil est en vigueur, soit au maximum jusqu'à la scolarisation de l'enfant

conformément à l'article 2 du décret du 21 février 2019 visant à renforcer la qualité et l'accessibilité de l'accueil de la petite enfance en Communauté française.

Pour la constitution d'un nouveau dossier, c'est prioritairement le mois précédant l'entrée de l'enfant en milieu d'accueil qui est pris comme référence ou, s'il n'est pas représentatif, le premier mois complet suivant.

Lors de la révision annuelle du barème, c'est prioritairement le mois de novembre de l'année précédente qui est pris comme référence ou, à défaut, le mois représentatif suivant le plus proche.

## INFORMATIONS IMPORTANTES POUR 2025 :

Nous désirons déjà informer les milieux d'accueil ainsi que les parents via cette circulaire PFP 2024 des modifications importantes qui entreront en vigueur à partir du 1<sup>er</sup> janvier 2025 (arrêté du Gouvernement de la Communauté française du 07 septembre 2023 fixant diverses mesures en matière de participation financière des parents dans les milieux d'accueil de la petite enfance).

### 1.1. NOUVEAU CALCUL DE LA PFP

Pour les enfants qui fréquenteront un milieu d'accueil à partir du 1<sup>er</sup> janvier 2025, un nouveau calcul de PFP a été instauré, tout en restant basé sur les revenus mensuels nets cumulés du ménage avec les mêmes justificatifs à transmettre par les parents.

Ce nouveau système a été conçu pour permettre une réduction du coût de l'accueil pour les ménages percevant de bas ou moyens revenus, avec une plus grande progressivité du pourcentage de revenus servant de base au calcul de la PFP et une réduction de PFP elle aussi dégressive selon les revenus des parents, et non plus une réduction uniforme à 70%.

Le revenu mensuel net cumulé du ménage sera décomposé en maximum 4 tranches sur lesquelles s'appliqueront un pourcentage croissant (PFP de base ou PFP réduite), chaque tranche ayant dès lors un taux différent (ce qui donne une PFP mensuelle que l'on divise ensuite par 20 pour obtenir le taux journalier).

Nous reprenons ci-dessous la nouvelle grille barémique (dès le 1<sup>er</sup> janvier 2025 pour les parents dont les enfants entreront en milieu d'accueil à partir de cette date) :

Tranche	Revenu net mensuel du ménage minimum	Revenu net mensuel du ménage maximum	% PFP base	% PFP réduite
Tranche 1	0	1.000	3,5%	2,1%
Tranche 2	1.001	4.000	12,8%	9,0%
Tranche 3	4.001	6.500	13,5%	10,8%
Tranche 4	6.501	-	24,0%	21,6%

Le taux journalier maximum sera fixé 45 euros indexables.

Dès lors qu'il n'y a plus de barème PFP à proprement parler puisqu'il y aura autant de tarifs journaliers qu'il y a de revenus à prendre en considération, l'ONE mettra à la disposition des milieux d'accueil et des parents un outil informatique leur permettant de calculer la PFP journalière.

Les situations donnant lieu à une réduction de PFP seront les suivantes :

1. lorsque deux enfants d'une même famille sont simultanément accueillis. L'absence prévue ou motivée de l'un des enfants ne fait pas perdre aux parents le bénéfice de cette mesure ;
2. lorsque la famille dont est issue l'enfant compte au moins trois enfants dont elle assume la responsabilité. L'enfant pour lequel des allocations majorées sont perçues compte pour deux unités dans le calcul du nombre d'enfants faisant partie de la famille. L'enfant en hébergement alterné est comptabilisé pour une unité dans chaque ménage ;
3. en cas de situation de monoparentalité, à savoir lorsque le parent assume la garde exclusive ou majoritaire de l'enfant, ne forme pas un ménage de fait, et n'est pas marié, sauf si le mariage est suivi d'une séparation de fait. La séparation de fait doit apparaître de la résidence principale séparée des personnes en cause, au sens de l'article 3, alinéa 1er, 5°, de la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques, exception faite des cas dans lesquels il ressort d'autres documents officiels produits à cet effet que la séparation de fait est effective bien qu'elle ne corresponde pas ou plus avec l'information obtenue auprès dudit registre.

La gratuité de l'accueil continuera à s'appliquer pour les parents qui bénéficient de l'intervention majorée de l'assurance soins de santé (statut « BIM »).

Pour les enfants qui fréquentent le milieu d'accueil avant le 1<sup>er</sup> janvier 2025, le système actuel de PFP restera d'application.

## 1.2. NOUVELLES MODALITES DE FACTURATION

L'instauration de cette nouvelle méthode de calcul de la PFP induira l'entrée en vigueur de l'ensemble des dispositions de l'arrêté du 02 mai 2019 (régime d'autorisation et de subvention) relatives à la participation financière des parents, dont notamment l'article 124.

A partir du 1<sup>er</sup> janvier 2025 et pour tous les parents, quelle que soit la date d'entrée de leur enfant en milieu d'accueil, la PFP sera facturée sur base des journées de présences prévues dans le contrat d'accueil sauf si les absences de l'enfant sont justifiées.

Ces absences justifiées seront limitées à 40 jours maximum par an pour un accueil à temps plein et au prorata en cas d'accueil à temps partiel (exemple : 20 jours pour un mi-temps).

Les absences de plus d'un jour couvertes par certificat médical ne seront pas prises en compte pour le calcul et ne viendront pas réduire ce quota annuel.

Cependant, les jours de fermeture du milieu d'accueil seront pris en compte dans le calcul des 40 jours à concurrence d'un maximum de 10 jours.

Nous reprenons ci-dessous les motifs et les modalités de justification des absences dites justifiées :

Motifs	Justificatifs
Absence d'un jour pour raison de santé (maximum 3 jours par trimestre)	Notification orale ou écrite
Grève des transports en commun	Attestation de la société concernée
Congés annuels des parents	Notification orale ou écrite
Congés de circonstances (petits chômages) prévus par la réglementation applicable au travailleur concerné	Documents de l'employeur

## 2. PRINCIPES GÉNÉRAUX

### 2.1. MÉNAGE

Par **ménage**, il faut entendre soit une personne vivant habituellement seule, soit deux ou plusieurs personnes qui, unies ou non par des liens de parenté ou d'alliance, occupent habituellement un même logement et y vivent en commun.

Les membres du ménage peuvent, notamment, être :

- les père et mère de l'enfant ;
- les cohabitants (la filiation n'est pas juridiquement établie) ;
- ses grands-parents ;
- son tuteur ou sa tutrice ;
- les membres de sa famille d'accueil, même si l'autorité parentale reste dévolue à son ou ses parent(s).

Les situations d'**hébergement alterné** sont de plus en plus fréquentes. Dans cette hypothèse, il convient de demander aux parents tout document probant (décision de justice, acte d'état civil, composition de ménage, attestation sur l'honneur cosignée si la garde est négociée entre les parents, ...).

Pour rappel, ces documents sont exclusivement réservés à la constitution du dossier PFP et y sont conservés à titre confidentiel.

Il convient de considérer que ces situations nécessitent la constitution de 2 dossiers PFP et de 2 facturations pour le même enfant (qui fait partie alternativement de 2 ménages distincts).

Il est évidemment possible de recourir à l'assistance des Inspecteurs comptables pour déterminer, au cas par cas, tant le revenu mensuel net à prendre en compte que la composition réelle du ménage en vue de l'application de réductions éventuelles (cf. « Réduction à 70% »).

## 2.2. EXONÉRATION DE LA PARTICIPATION FINANCIÈRE

En vertu de l'article 1 de l'arrêté organisant l'accessibilité des milieux d'accueil de la petite enfance aux enfants des bénéficiaires d'intervention majorée et des familles monoparentales, « aucune participation financière parentale n'est exigée lorsque l'un des parents bénéficie de l'intervention majorée de l'assurance au sens de l'article 37 § 19 des lois coordonnées du 14 juillet 1994 relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités ».

En vertu de cet article 37 § 19, les ménages qui disposent de revenus modestes bénéficient d'une intervention majorée de l'assurance soins de santé. Le fait d'être considéré comme famille à revenus modestes dépend d'une série de critères, dont notamment des revenus inférieurs au seuil fixé et des situations spécifiques dans lesquelles peuvent se trouver les

---

<sup>1</sup> A titre d'information, vous pouvez consulter une définition dudit statut BIM sur le lien suivant : <https://www.inami.fgov.be/fr/themes/soins-de-sante-cout-et-remboursement/facilites-financieres/intervention-majorée>.

familles (chômage de longue durée, veuvage, mise à la pension, famille monoparentale, personnes en situation de handicap, ...).

Cette nouvelle disposition instaure dès lors, depuis le 1<sup>er</sup> janvier 2023, la gratuité de l'accueil pour les familles qui bénéficient de l'intervention majorée de l'assurance soins de santé (statut « BIM »).

Toutefois, jusqu'au 31 décembre 2024, lorsque le contrat d'accueil prévoit de facturer les absences dites injustifiées, le milieu d'accueil peut réclamer aux ménages bénéficiaires du statut « BIM » une indemnité par jour d'absence injustifiée, cette indemnité correspondant au taux journalier de la première tranche du barème (cf « Absences »).

Les ménages bénéficiant du « statut BIM » doivent fournir au milieu d'accueil de leur enfant **une attestation de leur mutuelle** qui certifie qu'ils en sont bénéficiaires ou tout autre document probant.

Par ailleurs, dans les autres situations particulières, il est toujours possible de déroger au barème sur base d'une enquête sociale, en ce compris jusqu'à la gratuité de l'accueil même si les parents ne bénéficient pas du statut « BIM » (cf. « Enquête sociale »).

### 2.3. REVENUS À PRENDRE EN COMPTE

Le **revenu mensuel net du ménage** vaut la **somme des revenus mensuels nets des membres du ménage**, calculés chacun suivant les règles de son propre régime (salarié, indépendant, ...).

N'entrent pas en ligne de compte dans l'établissement du revenu net du ménage :

- les revenus des enfants travaillant ou bénéficiant d'une contribution alimentaire ;
- les revenus du ou des ascendant(s) dans la mesure où il(s) n'assume(nt) pas la charge du ou des enfant(s).

**Par revenus à justifier**, il faut entendre toutes les ressources financières du ménage imposables ou non, à l'**exclusion** :

- des allocations familiales légales, des allocations de naissance et des primes d'adoption légales ;
- des interventions des pouvoirs publics dans les frais d'éducation d'un enfant placé en famille d'accueil ;
- des contributions alimentaires destinées à l'éducation, l'entretien et l'hébergement des enfants lorsqu'elles sont perçues ;
- des pensions alimentaires entre ex-conjoints à concurrence de 20% lorsqu'elles sont perçues ;
- des contributions ou pensions alimentaires à concurrence de 80% lorsqu'elles sont versées ;

- des indemnités d'accueil légales des accueillantes d'enfants conventionnées ;
- des allocations aux personnes handicapées ;
- des primes annuelles (pécule de vacances, 13ème mois, prime de fin d'année, prime de naissance, de Saint-Eloi, ...) ;
- des arriérés de salaire ou de revenu de remplacement ;
- des remboursements par l'employeur des frais lui incombant ;
- de la quote-part personnelle des chèques repas.

## 2.4. REMARQUES GENERALES

### MODIFICATION SIGNIFICATIVE DE LA SITUATION SOCIALE ET/OU FINANCIERE DU MENAGE

Toute modification significative de la situation sociale et/ou financière du ménage doit être signalée au travailleur social du milieu d'accueil dans un délai de 15 jours suivant sa survenance. Cette déclaration entraîne une adaptation du montant de la participation financière à partir du mois suivant celle-ci. Par exemple : changement d'employeur, changement de prestations, nouvelle(s) naissance(s), familles recomposées, promotion(s), commencement ou fin de la période durant laquelle le ménage est bénéficiaire du « statut BIM », ...

### REVISION ANNUELLE DU BAREME

La PFP est fixée selon un **barème mis à jour par l'O.N.E. une fois par an** et communiqué aux milieux d'accueil concernés (voir **Annexe 1**).

La contribution financière des parents est toujours soumise à l'application du barème annuellement indexé, avec effet au 1<sup>er</sup> janvier.

Les dossiers PFP dûment complétés à partir du mois de juillet de l'année qui précède celle de la révision ne doivent être revus de manière simplifiée qu'au cours du mois de janvier de l'année postérieure à celle-ci (cf. « Modifications de la PFP »).

Cette disposition s'applique à deux types de situations

- soit pour les nouvelles entrées en milieu d'accueil entre juillet et décembre de l'année qui précède ;
- soit lorsque le ménage a reconstitué l'intégralité de son dossier suite à une modification significative de sa situation entre juillet et décembre de l'année qui précède.

A titre d'exemple, un dossier valablement complété entre le *1<sup>er</sup> juillet et le 31 décembre 2023* ne doit être reconstitué qu'en janvier 2025, sauf modification significative de la situation.



Par la suite, ces dossiers doivent être revus chaque année.

A contrario, les dossiers dûment complétés entre le 1<sup>er</sup> janvier et le 30 juin de l'année qui précède doivent être revus, mais de manière simplifiée, au mois de janvier de l'année qui suit (cfr « Modifications de la PFP).

Lors de la révision du barème, le mois de référence est prioritairement le mois de novembre de l'année précédente ou, à défaut, le mois représentatif suivant le plus proche.

## ARCHIVAGE

Le dossier PFP doit être conservé dans les archives du milieu d'accueil **jusqu'à la fin de l'année suivant celle du départ de l'enfant.**

## Réductions

### Réduction à 70%

1° Lorsque 2 enfants d'une même famille sont simultanément pris en charge dans un milieu d'accueil subventionné par l'ONE, la participation financière due pour chaque enfant est réduite à 70% de la redevance normalement due.

Les absences motivées de l'un des enfants ne font pas perdre aux parents le bénéfice de cette mesure (maladies, ...).

Le travailleur social vérifie la simultanéité du placement lorsque les 2 enfants ne sont pas confiés au même milieu d'accueil.

La réduction est effective à partir du premier jour de présence simultanée des enfants en milieu d'accueil agréé.

2° La même **réduction** est accordée pour tout enfant appartenant à une famille comptant au moins 3 enfants faisant partie du ménage. La date d'effet de la réduction est déterminée par la date de naissance de l'enfant donnant droit à ladite réduction.

L'enfant en situation de handicap, pour lequel des allocations familiales majorées sont perçues, compte pour 2 unités dans le calcul du nombre d'enfants faisant partie du ménage.

Tout enfant **en hébergement alterné** réparti à part égale compte pour une unité dans chaque ménage moyennant la production de documents probants (copie du jugement, de la convention signée entre les parents ou, à défaut, attestation sur l'honneur).

3° La réduction à 70% du barème est également appliquée pour toutes les familles monoparentales.

Les familles monoparentales doivent fournir **une composition de ménage**, le cas échéant, complétée à la demande du milieu d'accueil, par une attestation sur l'honneur.

La participation financière ne peut toutefois être inférieure au minimum, sauf enquête sociale ou *pour les familles bénéficiant du statut « BIM »*.

Les **membres du personnel** ne peuvent bénéficier d'aucune réduction particulière sur base de cette qualité, à l'exclusion de celles prévues par l'Arrêté du 27 février 2003.

### Revenu plancher

Pour toutes les personnes disposant d'un revenu professionnel (salariés, indépendants, administrateurs délégués, associés actifs, ...), le **revenu mensuel net plancher** à prendre en compte pour un travailleur à temps plein est de **1.367,43 €**.

**Le revenu plancher ne s'applique pas pour les familles bénéficiant du statut « BIM ».**

Il ne s'agit par ailleurs **pas d'un minimum** : le revenu pris en considération par le **travailleur social peut lui être inférieur moyennant documents probants** (attestation d'employeur, fiche de salaire, attestation de la Caisse d'Assurances Sociales certifiant l'exonération des cotisations sociales de l'indépendant sur base de l'article 37 ou la gratuité de son mandat, ...) **ou enquête sociale**.

Toute dérogation relève de la compétence du travailleur social, une justification formelle devant être conservée au dossier PFP du ménage.

En outre, la prise en considération d'un **revenu plancher réduit (par exemple de moitié) pour un indépendant** ("à temps partiel") ne sera acceptée que dans la mesure où il justifie, à due concurrence, de prestations complémentaires en tant que salarié.

### PFP provisoire

Tant que le travailleur social ne dispose pas des éléments de calcul nécessaires (en cas de changement de travail et de salaire, par exemple), il fixe une **PFP provisoire**.

Lorsque ces éléments sont fournis dans le délai requis, la PFP est adaptée, avec effet rétroactif.

Toutefois, les membres du ménage doivent fournir les documents nécessaires, dans le délai fixé par le milieu d'accueil.

**En aucun cas, le délai fixé ne pourra être inférieur à 1 mois et supérieur à 3 mois** à dater de l'envoi de la demande écrite du milieu d'accueil (après l'entrée des enfants, la révision annuelle du barème ou tout autre changement).

A des fins de bonne gestion, le milieu d'accueil est tenu de demander les documents pour fin janvier 2024.

### PFP maximale

Si les documents probants ne sont pas fournis par les parents à l'issue du délai prescrit, le montant maximal de la PFP leur est réclamé dès la date de la révision annuelle du barème, de la date d'entrée de l'enfant, ou du changement de situation financière d'un des parents et jusqu'à la production des documents requis, sans rétrocession possible des montants perçus à ce taux maximal dans l'intervalle, conformément à l'article 149 al.2 de l'Arrêté du 27 février 2003 qui stipule que « Le montant de la contribution financière est fixé au maximum pour le ménage qui ne fournit pas la preuve de ses revenus »).

Nous insistons sur le fait que les parents doivent signaler tout changement significatif intervenu dans leur situation.

### Modifications de la PFP

Lors des vérifications effectuées par l'inspection comptable, certaines PFP peuvent être modifiées tant à la hausse qu'à la baisse, selon le cas. La prise d'effet de ces adaptations aura lieu, au plus tôt, au 1<sup>er</sup> janvier de l'année en cours ou au premier jour de l'accueil s'il lui est postérieur, et ce conformément à l'Arrêté fixant les participations financières des parents.

Nous attirons par ailleurs votre attention sur le principe général de répétition de l'indu, lequel, étant inscrit dans le Code civil, prime sur l'arrêté du 27 février 2003 fixant la PFP dans les milieux d'accueil agréés par l'ONE et a fortiori sur cette circulaire d'application.

Ainsi, conformément à l'article 1235 du Code civil, « ce qui a été payé sans être dû est sujet à répétition ».

En conséquence, doivent être remboursés par les pouvoirs organisateurs les montants payés indûment par les parents ou des tiers, suite à une participation financière fixée par le travailleur social à un montant supérieur à celui normalement dû selon la réglementation PFP en vigueur.

La jurisprudence nous enseigne à ce sujet qu'il est indifférent que le versement indu soit la conséquence d'une erreur excusable ou non.

Le montant remboursé est calculé sur base des éléments probants communiqués par les membres du ménage, et ce indépendamment de la modification éventuelle des subsides qui en découle.

Dans cette hypothèse, l'Inspection comptable se concerte avec les services administratifs pour établir la **différence actualisée des subsidés pro-mérités**.

Concrètement, des états complémentaires seront introduits à cet effet par les Pouvoirs Organisateurs, afin d'obtenir les sommes restantes éventuellement dues par nos services.

La rectification des subsidés remontera au maximum jusqu'à 5 trimestres précédant le trimestre au cours duquel la demande de rectification est introduite, en ce compris la rectification du montant de la rétrocession éventuellement due.

### **PFP des pouvoirs publics**

Pour rappel, le montant de la participation des pouvoirs publics (tiers au sens de l'arrêté) qui demandent un placement est fixé au maximum.

### **PFP en cas de dépenses exposées en vue de l'aide individuelle à la jeunesse**

Les dépenses exposées en vue de l'aide individuelle par le conseiller de l'aide à la jeunesse ou le directeur de l'aide à la jeunesse ou le tribunal de la jeunesse en faveur du jeune enfant ou de sa famille sont limitées à la contribution des parents, telle que fixée en fonction de leurs propres revenus nets.

En principe, la décision du Tribunal de la Jeunesse détermine où adresser la facture. A défaut, il convient de le lui demander.

### **PFP pour un enfant dont la mère est hébergée en maison maternelle**

En cas d'accueil d'un enfant dont la mère est hébergée dans une (ex) maison maternelle, les dispositions de l'Arrêté du 27 février 2003 ainsi que de la présente circulaire et ses annexes doivent être appliquées.

### **PFP des places cofinancées ( F.S.E., ORBEM, FOREM)**

En cas de **co-financement de places d'un milieu d'accueil**, qu'elles soient distinctes des places subventionnées par l'Office ou cofinancées par le Fonds de Solidarité (volet 2), les dispositions de l'Arrêté 27 février 2003 ainsi que de la présente circulaire et ses annexes doivent leur être appliquées.

### 3. DOCUMENTS À RÉCLAMER AUX MEMBRES DU MÉNAGE

#### 3.1. POUR UN NOUVEAU DOSSIER

Le dossier de la PFP des membres du ménage se compose :

##### a) POUR LE SALARIE (REGIMES OUVRIER, EMPLOYE, SERVICES PUBLICS ET ASSIMILES)

- **fiche de salaire du mois précédant l'entrée de l'enfant ou, à défaut, du mois représentatif le plus proche** (ce justificatif est le document de base sur lequel les revenus à prendre en considération sont calculés) ;
- **attestation de l'employeur** uniquement en cas d'un salaire fluctuant, lequel nécessite de calculer une moyenne (formulaire Annexe 2 modèle O.N.E. 2024) ;
- **déclaration des revenus du ménage** dûment complétée et signée par les membres du ménage (formulaire Annexe 3 modèle O.N.E. 2024, fourni par le milieu d'accueil);
- questionnaire check-list reprenant la situation familiale et professionnelle des membres du ménage (Annexe 4 modèle ONE 2024).

##### b) POUR L'INDÉPENDANT

- **avertissement - extrait de rôle** le plus récent (les originaux des avertissements - extraits de rôle seront photocopiés et rendus aux parents). Toute modification des revenus sur base d'un document plus récent entraîne d'office une adaptation à partir du mois qui suit la date d'émission de ce document ;
- **déclaration des revenus du ménage** dûment complétée et signée par les membres du ménage (formulaire Annexe 3 modèle O.N.E. 2024, fourni par le milieu d'accueil) ;
- questionnaire check-list reprenant la situation familiale et professionnelle des membres du ménage (Annexe 4 modèle ONE 2024).

##### c) POUR TOUS LES AUTRES (CHOMEURS, PENSIONNES, ETUDIANTS BOURSIERS, AUTRES BENEFICIAIRES D'ALLOCATIONS, ...)

- **attestation probante** délivrée par le pouvoir public, l'institution ou l'autorité qui verse le montant (référence du mois précédant l'entrée de l'enfant ou, à défaut, du mois représentatif suivant le plus proche);
- **déclaration des revenus du ménage** dûment complétée et signée par les membres du ménage (formulaire Annexe 3, modèle O.N.E. 2024, fourni par le milieu d'accueil);
- questionnaire check-list reprenant la situation familiale et professionnelle des membres du ménage (Annexe 4 ; modèle ONE 2024).

### 3.2. LORS DE LA RÉVISION DU BARÈME

En l'absence d'une modification de la situation professionnelle ou familiale, les documents à réclamer aux parents lors de la révision du barème, selon la périodicité prévue dans cette circulaire, sont les suivants...

#### a) POUR LE SALARIE (REGIMES OUVRIER, EMPLOYE, SERVICES PUBLICS ET ASSIMILES)

- **fiche de salaire** du mois de novembre de l'année précédente ou, à défaut, du mois représentatif suivant le plus proche ;
- attestation de l'employeur (*modèle ONE 2024*) exclusivement dans le cas où le salarié bénéficie d'un salaire fluctuant, lequel nécessite de calculer des moyennes.

#### b) POUR L'INDEPENDANT

- **avertissement - extrait de rôle** le plus récent (les originaux des avertissements - extraits de rôle seront photocopiés et rendus aux parents). Toute modification des revenus sur base d'un document plus récent entraîne d'office une adaptation à partir du mois qui suit la date d'émission de ce document.

#### c) POUR TOUS LES AUTRES (CHOMEURS, PENSIONNES, ETUDIANTS BOURSIERS, AUTRES BENEFICIAIRES D'ALLOCATIONS, ...)

- **attestation probante** délivrée par le pouvoir public, l'institution ou l'autorité qui verse le montant (référence du mois de novembre de l'année précédente ou, à défaut, du mois représentatif suivant le plus proche).

### 3.3. REMARQUES

Pour adapter le taux journalier lors de la révision du barème, le Travailleur social du milieu d'accueil se base sur les documents actualisés fournis par les parents ainsi que sur les autres éléments déjà fournis lors de la constitution du dossier.

Le Travailleur social communique aux parents le montant des revenus mensuels nets pris en considération ainsi que le nouveau taux journalier de la PFP.

En cas de changement de la situation professionnelle, le dossier PFP doit bien entendu être reconstitué de sorte que les justificatifs actualisés des revenus de chacun des membres du ménage portent sur un même mois de référence. Si le changement professionnel ne concerne qu'un seul des membres du ménage, l'attestation de l'employeur n'est requise que pour le parent concerné *et* uniquement si ses revenus sont fluctuants.

## REGLE GENERALE

Tout revenu qui n'aurait pas été repris sur un document probant devra faire l'objet d'une déclaration sur l'honneur de la (des) personne(s) concernée(s), dûment complétée et signée par chacune d'elles, jointe au dossier PFP (formulaire élaboré et fourni par le milieu d'accueil).

## REMARQUES IMPORTANTES

1. Seuls les formulaires actualisés pour l'année 2024 seront utilisés ; il convient dès lors de s'abstenir d'utiliser les stocks éventuels d'anciens formulaires.
2. Accueil occasionnel : En ce qui concerne l'accueil occasionnel, à savoir celui qui s'étale sur une durée totale inférieure à 2 semaines, une PFP provisoire est calculée sur base exclusive d'une « Déclaration sur l'honneur » (voir ci-dessus).

Au-delà de cette durée, un **dossier PFP complet** doit être constitué en reprenant les documents requis selon le type de régime (salarié, indépendant, les autres).

## 4. CALCUL DE LA PFP

### 4.1. SALARIÉS (régimes ouvrier, employé, service public et assimilé)

#### 4.1.1. TRAITEMENTS ET SALAIRES : NOTION DE REVENUS NETS

Les revenus pris en considération sont, sauf exception justifiée, les revenus mensuels nets réels (soit brut - cotisations ONSS réellement retenues - précompte réellement retenu) du mois précédant l'entrée de l'enfant en cas de nouveau dossier ou du mois de novembre de l'année qui précède lors de la révision de la PFP.

Si les revenus de ce mois ne sont pas représentatifs, le travailleur social prendra en considération le premier mois, complet et représentatif, le plus proche qui suit.

#### Principe de base

Pour établir le revenu mensuel net pris en considération, le **travailleur social** se base sur la **fiche de salaire**.

En cas de rémunération variable, le travailleur social se base sur l'attestation de l'employeur et fixe la PFP sur base d'un revenu moyen.

### Travailleurs intérimaires

La PFP des **travailleurs intérimaires** est fixée sur base d'un **revenu mensuel net**, déduction faite du montant provisionnel de la prime de fin d'année et du pécule de vacances.

### Situation spécifique des Travailleurs qui exercent leur activité à l'étranger

Pour tout salarié exerçant son activité professionnelle dans un pays étranger et dont l'employeur ne retient pas de précompte professionnel à la source (fiche de salaire), le **revenu mensuel net** se détermine de la manière suivante :

- 1) Calcul du montant mensuel imposable de chaque parent, à savoir : montant mensuel brut diminué des cotisations sociales sur base de l'attestation de l'employeur.
- 2) Calcul du pourcentage d'impôt appliqué aux revenus du ménage. A cette fin, il faut se référer à l'exercice fiscal représentatif des revenus du ménage le plus récent, ce sur base de l'avertissement-extrait de rôle correspondant (impôt à répartir / revenus imposables x 100).
- 3) Calcul des revenus mensuels nets = somme des revenus imposables mensuels des parents diminuée du montant obtenu en appliquant le pourcentage d'impôt calculé au point 2.

A défaut d'un avertissement-extrait de rôle représentatif récent, on doit prendre en considération les versements anticipés effectués pour l'année en cours ou l'année précédente, à due concurrence de la période concernée et les déduire des revenus imposables mensuels à prendre en considération, sur base d'un justificatif probant.

Il est toutefois exclu d'arriver à un résultat inférieur à celui obtenu par le SPF Finances en Belgique pour un montant imposable équivalent.

### Situation spécifique des organismes internationaux (Union européenne, OTAN)

La PFP des membres du ménage qui travaillent auprès de l'**Union européenne** ou de l'**OTAN** est fixée sur base de leur **salaires mensuel perçu**.

#### **4.1.2. PRECISIONS SUR CERTAINS REVENUS OU RESSOURCES A PRENDRE EN CONSIDERATION**

**Les autres types de revenus suivants doivent également être pris en considération comme ressources financières nettes du ménage et justifiés séparément :**

- le revenu d'intégration ;
- l'allocation de crédit-temps et de congé parental ;
- l'allocation de chômage, les revenus ALE, la prime à la formation ;
- les indemnités pour invalidité, celles versées par la mutuelle, par le Fonds des maladies professionnelles et les revenus de remplacement temporaires ;



- les pensions légale, extralégale ou de survie ;
- les pensions alimentaires au bénéfice de l'ex-conjoint (à raison de 80%) ;
- la bourse ou l'allocation d'études mensuelle (ex : FNRS) ;
- les revenus locatifs

**Remarques :**

- 1) La PFP des membres du ménage qui perçoivent des **allocations journalières** (chômage, mutuelle, ...) est fixée sur base d'un revenu mensuel calculé sur **26 jours**, documents probants à l'appui ;
- 2) Depuis 2004, tous les revenus de remplacement sont soumis à l'impôt mais avec des taux différents. C'est pourquoi il y a lieu de joindre une copie d'un extrait de compte.
- 3) La fixation des revenus locatifs s'effectue sur base de documents probants (extraits de compte bancaire, reçus, copie du bail, ..) et correspond aux montants des loyers perçus, déduction faite des charges locatives forfaitaires correspondant à 40%, ou supérieures moyennant la production de justificatifs probants afférents auxdites charges.

A titre d'exemple, le remboursement des intérêts d'un crédit hypothécaire constitue, à la différence de celui du capital, une charge à déduire.

**D'autres types de revenus moins fréquents doivent également être pris en considération :**

- l'allocation de foyer ou de résidence (services publics) ;
- l'allocation familiale extralégale versée par l'employeur ;
- les heures supplémentaires, celles prestées le week-end et les jours fériés (moyenne) ;
- les chèques - repas (participation patronale journalière x 18, sauf si la moyenne sur 12 mois est différente de ce montant) au prorata du volume de prestations ;
- les avantages en nature évaluables en argent octroyés par l'employeur (voiture de société, prêt hypothécaire, logement,...) ;
- les sursalaires (moyens) (ex.: les primes de détachés au sein d'un cabinet ministériel) ;
- toutes les primes, les divers avantages en nature et autres suppléments soumis à l'impôt venant s'ajouter au montant net mensuel des revenus ;

**Les montants suivants, négatifs ou positifs, ne doivent pas être pris en considération :**

- les **cotisations** Fonds de solidarité, la cotisation syndicale, la cotisation et la participation patronale à la Pension Extra Légale (PEL) et la cotisation assurance groupe (part personnelle) ;
- les saisies sur salaires ;
- le montant prélevé à titre de volontariat fiscal, sauf si manifestement le précompte est sous-évalué ;

- l'intervention des pouvoirs publics dans les frais d'entretien d'un enfant placé dans une famille d'accueil.

## 4.2. INDÉPENDANTS

### 4.2.1. BENEFICES ET PROFITS

Sur base de l'A.E.R. le plus récent relatif à une année civile complète d'activité professionnelle exercée sous le même statut d'indépendant, il faut actualiser et convertir mensuellement les revenus nets de **chaque membre du ménage selon la formule suivante :  $(A+B- C) \times D$**

**A** = résultat net de l'activité indépendante

**B** = éventuels revenus de remplacement

**C** = impôt à calculer selon le taux moyen d'imposition indiqué sur l'AER

**D** = le coefficient multiplicateur global

Si l'activité d'indépendant a débuté dans le courant de l'année concernée (année incomplète), la fixation des revenus s'effectue au prorata du nombre de mois complets.

#### Coefficient multiplicateur global applicable pour l'année 2024

Année des revenus repris sur l'A.E.R.	Coefficient multiplicateur global
2020	0,0889577
2021	0,0868384
2022	0,0792345

Remarque : si le coefficient multiplicateur global utile n'est pas encore repris sous cette circulaire (revenus 2023 - exercice d'imposition 2024), il convient de mensualiser le revenu annuel en le divisant par 13,30.

### 4.2.2. ASSOCIES ACTIFS, GERANTS, ET DIRIGEANTS D'ENTREPRISE

Les associés actifs, *gérants* et dirigeants d'entreprise sont considérés comme des salariés et des indépendants.

Ils disposent en effet d'un statut d'indépendant mais recueillent des **rémunérations mensuelles** fixes ou non.

Ils sont dès lors tenus de fournir tous les justificatifs requis :

- En règle générale : sur base d'un AER reprenant les revenus d'une année civile complète d'activité exercée sous ce statut, prendre la rubrique --400, de laquelle on décompte les

cotisations sociales (rubrique --405) et le précompte (rubrique --407) ou, à défaut, l'impôt calculé selon le taux d'imposition moyen ; on applique ensuite le coefficient multiplicateur global adéquat.

- Au résultat obtenu s'ajoutent les éventuelles rétributions de parts bénéficiaires (*attestation de la société à fournir selon le modèle de l'ONE -Annexe 5*)
- A défaut d'un AER représentatif, les revenus fixes mensuels sont justifiés sur base des revenus annuels repris sous la fiche 281.20 la plus récente diminués des cotisations sociales payées y afférentes (attestation du secrétariat social à l'appui). Il convient ensuite d'appliquer le coefficient multiplicateur global de l'année concernée.
- A défaut de la fiche 281.20, les revenus fixes mensuels sont justifiés sur base d'une fiche de salaire qui reprend le montant brut de la rémunération, les avantages en nature éventuels et le précompte professionnel ; les cotisations sociales mensuelles sont déduites des revenus (facture à l'appui du secrétariat social, montant à ramener sur un mois).

### Conjoints aidants

Les **conjoints aidants** sont considérés comme exerçant une activité professionnelle, source de revenus. Des cotisations sociales peuvent être décomptées (document probant à l'appui).

En règle générale : sur base d'un AER, prendre la rubrique --450, décompter les cotisations sociales (rubrique --451) ainsi que l'impôt calculé selon le taux moyen d'imposition, et appliquer le coefficient multiplicateur global adéquat.

## 5. DIVERS

### 5.1. ENQUÊTE SOCIALE

L'enquête sociale menée par le travailleur social est déterminante pour adapter la participation financière en cas de situation financière particulière d'une famille pendant une période précise (cette période figurera dans le dossier PFP avec explication de sa justification).

La PFP peut dans ce cas être fixée à un montant inférieur au minimum, *en ce compris* jusqu'à la gratuité de l'accueil même si le ménage n'est pas bénéficiaire du statut « BIM ».

**Le travailleur social doit réaliser cette enquête seulement si la situation financière de la famille n'est pas/plus en adéquation avec les revenus déclarés et conséquemment fixer ou adapter la PFP, selon le cas.**

Toute enquête sociale fera l'objet d'un **rapport justificatif écrit**, joint au dossier relatif à la PFP.

Pour rappel, aucune PFP n'est exigée pour les familles bénéficiaires de l'intervention majorée de l'assurance soins de santé et ce, sans qu'il soit nécessaire de réaliser une enquête sociale.

## 5.2. PENSION ALIMENTAIRE

**La contribution alimentaire destinée à l'éducation, l'entretien et l'hébergement des enfants ne constitue pas une ressource financière à prendre en considération dans la fixation des revenus mensuels nets cumulés du ménage.**

**La pension alimentaire entre ex-conjoints est ajoutée aux revenus mensuels nets du ménage à concurrence de 80%.**

A cet effet, il appartient aux parents de justifier spontanément leurs revenus réels, en ce compris le signalement de l'existence d'une pension alimentaire, perçue ou versée, et ce par tout document récent démontrant son paiement régulier.

En l'espèce, il peut s'agir d'une attestation dûment signée du créancier, d'une copie de l'AER du débiteur de cette pension, ou encore d'un extrait de compte. Si un jugement est intervenu, il constitue également un document probant à prendre en compte.

Lorsque la pension alimentaire est versée, que ce soit la contribution alimentaire (au bénéfice de l'enfant) ou la pension alimentaire entre ex-conjoints, elle est déduite des revenus mensuels nets du ménage à concurrence de 80% du montant.

## 5.3. RAPPELS IMPORTANTS

**La participation financière couvre la totalité des frais de séjour, à l'exclusion des langes, des aliments de régime, des médicaments et des vêtements.**

Les aliments de régime peuvent :

- être fournis par le milieu d'accueil / l'accueillant(e), moyennant remboursement par les parents de leur prix d'achat ;
- ou être apportés par les parents (cfr notre communication du 21/11/2006).

Nos diététiciennes (02/542.12.75 et 02/542.12.74) se tiennent à la disposition des travailleurs sociaux pour les aider à tracer la frontière fluctuante entre les aliments dits « de régime » (non-compris dans la PFP) et les aliments dits « courants » (compris dans la PFP).

Dans la mesure où des langes et des vêtements sont fournis par le milieu d'accueil, ceux-ci peuvent être portés en compte aux parents.

En vertu du principe rappelé ci-dessus, il est donc **exclu de réclamer** aux membres du ménage des frais d'inscription et d'ouverture de dossier, des frais d'assurance, la facturation

d'heures supplémentaires durant la période d'ouverture journalière, des frais divers (enlèvement d'immondices, etc.), des frais couvrant l'organisation d'activités annexes et/ou le matériel y afférent ainsi que des frais de rappel (de paiement, de document, ...).

### 5.3.1. AVANCE FORFAITAIRE

Au moment de l'inscription ferme de l'enfant, le milieu d'accueil peut réclamer une **avance forfaitaire** aux membres du ménage destinée à assurer la réservation de la place de l'enfant dans le milieu d'accueil et à garantir la bonne exécution des obligations financières des parents tout au long de l'accueil de l'enfant.

Cette avance forfaitaire correspond **au maximum** à un mois d'accueil (elle doit être inférieure ou égale à ce montant mensuel), calculé sur la base de la fréquentation demandée et de la contribution financière des parents déterminée sur la base des revenus du ménage, tels que calculés au moment de l'inscription ferme de l'enfant.

Elle est restituée aux membres du ménage au plus tard à la sortie de l'enfant si toutes les obligations ont été exécutées ou si l'entrée de l'enfant n'a pu avoir lieu en cas de force majeure et ce, dans un délai ne dépassant pas le mois.

La garantie bancaire n'est pas applicable pour la constitution de l'avance forfaitaire.

### 5.3.2. ABSENCES

Les membres du ménage doivent avertir immédiatement le milieu d'accueil de l'absence de l'enfant si celle-ci ne correspond pas à ce qui figure dans la fiche de présence type et de la durée de celle-ci dès qu'ils la connaissent.

Outre les jours d'accueil, complets et incomplets, pendant lesquels l'enfant est réellement présent, les journées et demi-journées réservées dans le volume habituel de présences fixé par contrat d'accueil, tel que transcrit sur la fiche de présence type n'ayant pas fait l'objet d'une présence effective donnent lieu à perception d'une participation financière.

Toutefois, si l'absence est due à un refus de prise en charge par le milieu d'accueil pour raisons de santé communautaire ou à un cas de force majeure ou une circonstance exceptionnelle repris dans l'arrêté du 17 septembre 2003 tel que modifié, les parents sont dispensés de payer pour les jours et demi-jours concernés, moyennant la production des pièces justificatives requises (absences dites justifiées).

Les absences imprévues et injustifiées sont dès lors facturables au taux journalier de la PFP.

Pour les ménages bénéficiaires du statut « BIM » et conséquemment de la gratuité de l'accueil, le milieu d'accueil peut, lorsque son contrat d'accueil prévoit de facturer les absences injustifiées, leur réclamer **une indemnité par jour d'absence injustifiée correspondant au taux journalier de la première tranche du barème (PFP minimale)**. Comme pour toute absence injustifiée, le milieu d'accueil peut accorder des dérogations et ne pas réclamer cette indemnité s'il estime pertinents les motifs évoqués par les parents quand bien même ils ne figurent pas dans la liste des circonstances exceptionnelles de l'arrêté de 2003 ou s'il considère que demander cette indemnité serait contre-productif pour le retour de l'enfant dans le milieu d'accueil.

Le milieu d'accueil mène des actions en vue d'encourager le retour des enfants concernés, le cas échéant, après enquête sociale.

### 5.3.3. JOURNEES INCOMPLETES D'ACCUEIL

Les **jours incomplètes d'accueil (pas plus de 5 heures)** sont facturées à 60% de la PFP normalement due pour une journée complète.

La participation ne peut toutefois être inférieure au minimum, sauf suite à une enquête sociale.

Par ailleurs, aucune participation financière supplémentaire ne peut être réclamée pour les repas pris au cours de la journée incomplète d'accueil.

### 5.3.4. FACTURES IMPAYEES

Toute **facture impayée au-delà de 2 mois** peut être majorée de **1% maximum** par mois de retard.

Cette majoration constitue une disposition conventionnelle maximale admise par l'ONE.

Autrement dit, le travailleur social peut décider soit d'appliquer cette disposition, soit de ne pas l'appliquer.

Il ne peut, en aucun cas, exiger plus d'1% d'intérêt par mois de retard aux parents en retard de paiement.

Cette pénalité financière ne peut en aucun cas être cumulative : elle se calcule, mois après mois, sur le montant à récupérer et non sur le montant de base augmenté des intérêts de majoration.

Le non-paiement de la participation financière des parents peut, moyennant mise en demeure préalable, envoyée par recommandé, et après enquête du travailleur social, entraîner l'exclusion de l'enfant fréquentant le milieu d'accueil.

Pour rappel, il est loisible au pouvoir organisateur, le cas échéant, de faire signer une **cession de rémunération aux travailleurs salariés**.

### 5.3.5. RECALCUL DES PRECOMPTE

Lorsque le précompte professionnel a été manifestement sous-évalué (par exemple, en cas de cumuls de temps partiels), le travailleur social peut recalculer le précompte sur base de l'annexe III de l'arrêté royal du 19 décembre 2022 fixant les barèmes et règles applicables pour le calcul du précompte professionnel sur les revenus à partir du 1<sup>er</sup> janvier 2023 (MB 30/12/2022).

Pour ce faire, le travailleur social peut consulter le site suivant sur internet : [https://finances.belgium.be/fr/entreprises/personnel\\_et\\_remuneration/precompte\\_professionnel/calcul](https://finances.belgium.be/fr/entreprises/personnel_et_remuneration/precompte_professionnel/calcul).

Le travailleur social doit en outre vérifier les précomptes lorsque les parents en font la demande.

### 5.4. ASSISTANCE

La fixation du montant de la PFP et sa notification aux parents sont du ressort exclusif du travailleur social du milieu d'accueil, sur base notamment des dispositions contenues dans cette circulaire.

Nos **inspecteurs et inspectrices comptables** sont néanmoins disponibles pour toute demande de précision ou d'information complémentaire.

Ils peuvent être contactés, lors de leur permanence du vendredi, aux numéros de téléphone suivants, par courriel ou par fax (02/542.14.89) :

Nom	Téléphone	Mail
Mme FILEE	02/ 542.13.28	<a href="mailto:cathy.filee@one.be">cathy.filee@one.be</a>
Mme MORJAU	02/ 542.15.24	<a href="mailto:myriam.morjau@one.be">myriam.morjau@one.be</a>
Mme PORIGNAUX	02/ 542.15.47	<a href="mailto:sophie.porignaux@one.be">sophie.porignaux@one.be</a>
Mme GHELLAL	02/ 542.13.13	<a href="mailto:souhila.ghellal@one.be">souhila.ghellal@one.be</a>
Monsieur ADAMI	02/ 436.97.55	<a href="mailto:karim.adami@one.be">karim.adami@one.be</a>